

ленную Советом Лучших и Советом Провизоров), исполнительную (Семь Ректоров) и судебную (Уголовный, Трудовой суды, Верховный суд (Corte della ragione) Мировые суды). По конституции Фиуме представлял собой децентрализованную парламентскую республику. Исполнительная власть была коллегиальной, хотя для чрезвычайных ситуаций предусматривается процедура избрания диктатора.

Очень четко прослеживается социальная направленность Конституции: предусматриваются пенсии по старости, по инвалидности, пособия по безработности. Большое внимание уделяется системе начального, среднего и высшего образования (статьи L – LIV). Причем особо подчеркивается необходимость эстетического воспитания и образования. Стремление к гармонии находит выражение во введении всеобщего обязательного музыкального образования.

Неоднократно подчеркивается стремление к красоте, приближающей жизнь к искусству: предполагается создание коллегии Эдилов «из людей, обладающих прекрасным вкусом, удивительной мудростью, современным воспитанием. Коллегия заботится не столько о возрождении римского зодчества, сколько об основах украшения города... Она занимается украшением жизни гражданина, заботится о безопасности, надежности и пристойности общественных зданий и частных домов, не дает безобразным или плохо расположенным фабрикам изуродовать улицы; устраивает праздники на море и на суше, помня, что нашим отцам для сотворения чудес радости хватало лишь мягкого света, легких гирлянд и искусства движения и единения народа... старается вернуть народу любовь к красивым линиям...»²²⁶. Большое значение придавалось музыке как гармонизирующей основе общества и музыкальному воспитанию.

Возможно, для Габриеле Д'Аннунцио это стало попыткой воплотить в жизнь программу «политики красоты», с которой он избирался в парламент от коллегии Ортоны еще в 1987 г., и которая тогда не была тщательно проработана.

В.С. Рабинзон

ПОЛИТИЧЕСКАЯ БОРЬБА В ТЮРИНГИИ В ПЕРИОД ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ТРАНЗИТА (1945 – 1949)

Период существования в восточной части Германии советской зоны оккупации (СЗО) 1945 – 1949 гг. отмечен глубокими системными изменениями как в политической, так и в социально-экономической сферах. Особое внимание привлекают политические изменения, происходившие в течение этого времени и сопровождавшиеся острой политической борьбой. Если политическое развитие СЗО в целом достаточно подробно рассмотрено как в отечественной, так и в зарубежной исторической литературе, то изучению политической борьбы на уровне земель и провинций СЗО уделялось гораздо меньше внимания. Между тем исследование политической борьбы на примере Тюрингии – одной из земель вошедших в состав СЗО, позволило бы создать более полную и целостную картину процессов, происходивших в восточной части Германии в 1945 – 1949 гг.

Тюрингия была освобождена и оккупирована американскими вооруженными силами под командованием генерала Пэттона с 1 апреля по 16 апреля 1945 г. Несмотря на то что в Тюрингии во время американской оккупации начали свою работу органы местного самоуправления, и даже было сформировано правительство под руководством Г. Бриля, работоспособной системы органов управления за 3 месяца американской оккупации создано не было.

Смена оккупационных властей в Тюрингии произошла в начале июля 1945 г., когда американские войска ушли в Гессен и Баварию, а войска 8-й гвардейской армии под командованием генерал-полковника В.И. Чуйкова с 1 июля по 6 июля 1945 г. вступили в Тюрингию. С этого времени начинается процесс формирования системы управления Тюрингии. Входящие в систему управления органы власти, можно условно раз-

²²⁶ibidem.

делить на две группы. Первую группу представляют собой органы Советской военной администрации (СВА): Управление Советской военной администрации по земле Тюрингия (УСВАТ) и военные комендатуры. СВА федеральной земли Тюрингия возглавил генерал-полковник В.И. Чуйков, его заместителем по гражданским вопросам был назначен генерал-майор И.С. Колесниченко²²⁷. Во вторую группу входят немецкие органы власти: Управление земли Тюрингия (с 4 декабря 1946 г. – Правительство земли) и органы местного самоуправления: в городах (магистраты), районах (ландраты) и общинах (общинные органы самоуправления). Помимо этого в октябре 1946 г. в результате выборов был сформирован ландтаг (парламент земли) и крайстаги (районные органы самоуправления).

Одним из основных органов самоуправления Тюрингии было Управление земли. 16 июля 1945 г., в день принятия полномочий начальника СВА Тюрингии, В.И. Чуйков освободил от должности Г. Бриля, назначил новым президентом земли и соответственно начальником Управления Тюрингии и одновременно президентом земли обер-бургомистра Геры, д-ра Рудольфа Пауля. Первым вице-президентами были назначены Эрнст Буссе (КПП), д-р Георг Аппель (СДПГ) и Макс Кольтер (ХДС)²²⁸. В соответствии с приказом Главноначальствующего СВАГ Г.К. Жукова № 110 от 22 октября 1945 г. управления провинций и управления земель советской зоны оккупации получили право издавать собственные законы и постановления, имеющие силу закона, в области законодательной, исполнительной и судебной власти, если они не противоречили законам и приказам Контрольного совета или приказам СВА.

Руководящие должности большинства ведомств достались представителям социал-демократической и «буржуазных» партий, что вызывало увеличение давления на земельное руководство КПП со стороны центрального руководства. КПП/СЕПГ также постоянно выдвигала претензии на руководство ведомствами, находящимися под контролем «буржуазных» партий, такими как отделы финансов, сельского хозяйства, промышленности, юстиции. В связи с земельной реформой и преобразованиями в промышленности 1945/46 гг. СВА Тюрингии вынудило поочередно уйти в отставку руководителей отделов сельского хозяйства Макса Кольтера и Ханса Лукашека (оба ХДС), и промышленности Леонарда Тычку (ЛДПГ). Однако КПП/СЕПГ досталось только промышленное ведомство (Эрнст Фромхольд). Руководство земельным банком (Альфонс Гертнер), отдел финансов (Леонард Моог) и отдел юстиции (Хельмут Кюльц) остались за ЛДПГ, сельскохозяйственное ведомство сохранил за собой ХДС (Георг Гроссе).

Президент земли в своей деятельности опирался на президентский отдел, а также на систему специальных уполномоченных и экономический штаб, созданный осенью 1945 г. и укомплектованный экспертами из различных отраслей. Штабу предоставлялись широкие полномочия по планированию и координации экономического развития земли, а также торговых связей в межзональном масштабе. В 1945 – 1946 гг. эти меры сделали Тюрингию лидером в области экономических и политических связей внутри Советской оккупационной зоны. С декабря 1945 г. экономический штаб поддерживал контакты с Гессеном, Баварией, Бременом, а также в Английской оккупационной зоне, в результате чего были подписаны торговые договоры, одобренные военной администрацией²²⁹. Влияние экономического штаба уменьшалось, по мере усиления централизации власти внутри СЗО. Сначала его деятельность была ограничена экономическим планированием внутри земли, а в конце 1946 г. СВА упразднила экономический штаб и институт специальных уполномоченных президента.

На протяжении более чем полутора лет Паулю и земельному управлению удалось отстаивать свои полномочия и относительную автономность в принятии решений от центральных управлений СВАГ. 11 центральных управлений были созданы

²²⁷Цит. по: Филипповых Д.Н. Деятельность советской военной администрации в Германии 1945 – 1949 гг.: Исторический опыт и уроки. М.1996. С. 83.

²²⁸Политические партии Германии данного периода: КПП – Коммунистическая партия Германии, с 1949 г. СЕПГ – Социалистическая единая партия Германии; СДПГ – Социал-демократическая партия Германии; ХДС – Христианский демократический Союз; ЛДПГ – Либерально-демократическая партия Германии.

²²⁹QGT. S. 58.

приказом главнотрудоводящего СВАГ № 17 от 27 июля 1945 г. в целях развития экономики и восстановления транспорта, связи, здравоохранения и народного образования²³⁰. В действительности, вместо того чтобы помогать центральным органам земель и провинций в решении вопросов, которые те не могли решить самостоятельно (распределение сырья, продовольствия, урегулирование транспортных вопросов, обеспечение культурного и правового единства), центральные управления постоянно вмешивались в деятельность органов власти земель и провинций²³¹.

Окончательная централизация управления экономикой в СЗО связана с созданием Немецкой Экономической Комиссии (НЭК) 4 июня 1947 г. (Приказ № 138 Главнотрудоводящего СВАГ о дальнейшем улучшении экономического положения²³²). Приказом Главнотрудоводящего СВАГ № 32 от 12 февраля 1948 г. НЭК было предоставлено право не только принимать и издавать распоряжения и инструкции по экономическим вопросам, обязательные для всех немецких органов на территории СЗО, но и проверять их исполнение²³³. Своего рода символом необратимости процесса централизации власти в СЗО стало бегство премьер-министра Тюрингии Пауля (Пауль был избран премьер-министром правительства Тюрингии 4 декабря 1946 г.) в Западный Берлин в начале сентября 1947 г., причиной которого послужило именно несогласие с политической линией оккупационных властей. Преемником Пауля на посту премьер-министра Тюрингии стал Вернер Эггерат (СЕПГ), который не оказывал сопротивления процессу централизации власти.

Процесс политической борьбы между Земельным Управлением Тюрингии (с 4 декабря 1946 г. правительство Тюрингии) и центральными органами власти СЗО протекал параллельно с межпартийной борьбой в Тюрингии.

В соответствии с приказом № 2 Главнотрудоводящего СВАГ от 10 июня 1945 г. на территории Германии была разрешена деятельность четырех партий – коммунистической (КПГ), социал-демократической (СДПГ), либерально-демократической (ЛДП) и Христианско-демократического союза (ХДС)²³⁴. В Тюрингии деятельность партий с первых месяцев их существования была поставлена под контроль СВА. В соответствии с циркуляром начальника УСВАТ от 3 октября 1945 г. все партийные собрания должны были проводиться с санкции военного коменданта, который заранее должен был быть поставлен в известность о времени, о месте собрания и о повестке дня. Докладчики были обязаны предоставить коменданту полный текст своих докладов и выступлений. На все собрания военные коменданты должны были посылать офицеров комендатуры в качестве наблюдателя. О проведенных собраниях коменданты должны были докладывать в политический сектор УСВАТ²³⁵.

УСВА Тюрингии уделяло серьезное внимание организации процесса объединения КПГ и СДПГ, от которого зависел исход предстоящих в СЗО выборов. Объединительный процесс двух рабочих партий проходил достаточно сложно. Одним из факторов, тормозивших объединение, были старые идеологические установки и практические рекомендации в адрес коммунистов против опасности забвения классовых позиций. Поэтому среди старых членов КПГ было достаточно много таких, которые категорически старались отмежеваться от социал-демократов²³⁶. В свою очередь, некоторые лидеры германской социал-демократии утверждали, что «единство партий не столько необходимо для самого немецкого рабочего класса, сколько для СВА»²³⁷.

В Тюрингии основным противником объединения был председатель земельного правления СДПГ Герман Бриль. 6 ноября 1945 г. всем окружным и местным организациям СДП Тюрингии был разослан циркуляр № 18 за подписью д-ра Бриля об отношении к Коммунистической партии Тюрингии²³⁸. В нем содержалось указание не проводить ни-

²³⁰Ibid. S. 169 – 172.

²³¹Ibid. S. 58.

²³²За антифашистскую демократическую Германию С. 403 – 405.

²³³Там же. С. 494 – 495.

²³⁴Там же. С. 68 – 69.

²³⁵Государственный архив РФ (ГАРФ). Р-7184. Оп.1. Д. 40 Л. 8.

²³⁶Филипповых Д.Н. Деятельность советской военной администрации в Германии 1945 – 1949 гг. С. 129.

²³⁷Цит. По: Филипповых Д.Н. Деятельность советской военной администрации в Германии 1945 – 1949 гг. С. 129 – 130.

²³⁸ГАРФ. Ф. 7184. Оп. 1. Д. 158. Л. 111.

каких совместных мероприятий с КПГ, а единство рабочего класса представлялось возможным лишь в общегерманском масштабе путем принятия совместного решения центральными инстанциями и партийными съездами, а не в отдельных землях или провинциях²³⁹. Позиция Бриля в вопросе о единстве и его натянутые отношения с органами СВА стали причинами его изоляции в партии, снятия с поста председателя земельного правления СДП в декабре 1945 г.

Кампания по популяризации единства в Тюрингии началась 7 января 1947 г. Во всех районах были проведены объединительные конференции, которые приняли положительные резолюции. Проводились объединительные партийные собрания и массовые собрания на предприятиях. В районах были созданы совместные комиссии по образованию, организационным, хозяйственным вопросам, вопросам культуры и др. Однако в Эрфурте и некоторых других крупных городах Тюрингии руководящая верхушка СДП оказывала сопротивление проводимым мероприятиям по подготовке объединения²⁴⁰.

Вечером 7 апреля 1946 г. в городе Гота состоялся объединительный съезд обеих рабочих партий Тюрингии, которому предшествовали утренние отдельные съезды КПГ и СДПГ. Делегаты съезда проголосовали за то, чтобы с 8 апреля 1946 г. рассматривать обе рабочие партии Тюрингии как Социалистическую единую партию. Представители СВА Тюрингии держали процесс объединения под постоянным контролем, ежедневно получая информацию от представителей партий. Руководители районных партийных правлений информировали о ходе объединения военных комендантов, а руководители партийных организаций земли Эггерат и Гофман сообщали о подготовке объединения начальнику УСВАТ И.С. Колесниченко и начальнику отдела пропаганды УСВАТ М.М. Варакину. Несмотря на формальное объединение, реального единства внутри СЕПГ в Тюрингии достигнуть не удалось. Во многих местных парторганизациях Тюрингии вплоть до 1949 г. велась борьба между бывшими коммунистами и бывшими социал-демократами.

Основной целью образования СЕПГ было достижение победы на выборах в органы самоуправления общин, ландтаги и крайстаги, которые были запланированы на осень 1946 г. В Тюрингии общинные выборы состоялись 8 сентября, а выборы в ландтаг и крайстаги – 20 октября 1946 г. Руководство СВАГ в своем циркуляре начальникам СВА в землях и руководителям управлений СВА от 19 июня 1946 г. объявило, что результаты выборов могли считаться удовлетворительными только в случае победы СЕПГ²⁴¹.

Руководством СВАГ был осуществлен ряд мероприятий, которые должны были обеспечить СЕПГ как можно более широкую поддержку избирателей всей СЗО. Эти мероприятия включали в себя увеличение продовольственных норм для женщин, отпуск в советскую зону оккупации пленных антифашистов, проведение в Саксонии референдума по вопросу национализации промышленности, принадлежавшей активным нацистам и виновникам войны, организация отчетной кампании бургомистров и т.п. В Тюрингии поддержка СЕПГ со стороны СВА выразилась в массовых отказах регистрировать местные партийные группы «буржуазных» партий. Ко дню голосования 90 % избирателей Тюрингии были охвачены списками СЕПГ. Из 2070 общин, существовавших в Тюрингии на день голосования, ХДС не имел своих списков в 1740 общинах, ЛДП – в 1492 общинах²⁴². Помимо этого СЕПГ имела преимущество перед «буржуазными» партиями во всем, что касалось проведения предвыборной кампании. Тиражи партийной прессы, предвыборных плакатов, брошюр и листовок СЕПГ во много раз превосходили тиражи ХДС и ЛДП, для предвыборной пропаганды СЕПГ активно использовалось радио. В сложившихся условиях ХДС и ЛДП в своей предвыборной кам-

²³⁹СССР и Германский вопрос. 1941 – 1949: Документы из архива внешней политики Российской Федерации Т. II: 9 мая 1945 г. – 3 октября 1946 г. – М.: Междунар. Отношения, 2000. С. 332.

²⁴⁰ГАРФ. Ф. 7184. Оп. 1. Д. 158. Л. 111 – 112.

²⁴¹Цит. по: СССР и Германский вопрос. 1941 – 1949. Т. II. С. 29 – 30.

²⁴²ГАРФ. Ф. 7184. Оп. 1. Д. 158. Л. 118.

пании основной упор делали на индивидуальные беседы с избирателями, при этом ХДС в основном использовал авторитет церкви, а ЛДП – представителей интеллигенции.

Выборы в органы представительства общин состоялись в федеральной земле Тюрингия, как и было запланировано, 8 сентября 1946 г. Из 1.775.475 избирателей в выборах участвовало 1.624.876 или 91,5 % от общего числа избирателей.

Распределение голосов избирателей в Тюрингии, чел.²⁴³

Таблица 1

Недействительных голосов		Подано голосов (из числа действительных)							
Абс. Число	%	За СЕПГ		За ХДС		За ЛДП		За общ. орг.	
		Абс. число	%	Абс. число	%	Абс. число	%	Абс. число	%
135.015	8,3	752.396	50,5	270.882	18,2	383.046	25,7	83.537	5,6

Согласно положению об общинных выборах мандаты распределялись по кандидатским спискам пропорционально числу полученных ими голосов. Бургомистра общины должна была выбрать та партия, чей список получил большинство голосов. В Тюрингии представителями было избрано 14 314 членов СЕПГ, 3075 членов ЛДП, 2987 членов ХДС и 2139 беспартийных. Большинство бургомистров представляли СЕПГ²⁴⁴.

Выборы в ландтаг и крайстаги Тюрингии состоялись 20 октября 1946 г. На выборах в ландтаг Тюрингии голоса распределились следующим образом: СЕПГ – 49,3 %, ХДС – 19 %, ЛДП – 28,4 %, общественные организации – 3,3 % голосов избирателей. На выборах в крайстаги Тюрингии СЕПГ получила 51,5 %, ХДС – 23,7 %, ЛДП – 19,3 %, общественные организации – 5,5 % голосов избирателей²⁴⁵. В результате выборов состав ландтага Тюрингии выглядел следующим образом: СЕПГ – 50 депутатов; ХДС – 19; ЛДП – 28; Комитеты крестьянской взаимопомощи – 3 депутата²⁴⁶.

Оценивая итоги выборов 1946 г. в Тюрингии, необходимо отметить, прежде всего, решающую роль органов СВА, которая заключалась в обеспечении победы СЕПГ путем административной и материальной поддержки, а также посредством ограничений предвыборной деятельности «буржуазных» партий. Общий итог выборов 1946 г. в Тюрингии во многом определил вектор дальнейшего развития политической системы земли в сторону однопартийной политической системы, что в целом совпадало с тенденциями, характерными для всей СЗО. Постепенно под жестким нажимом со стороны СВА в ЛДП и ХДС произошла смена руководящих элит. Партийные лидеры, не устраивавшие СВА, подали в отставку или были смещены под давлением оккупационных властей, а на их место пришли функционеры, зависимые от СВА. Созданные 16 июня 1948 г. по инициативе СВАГ Демократическая крестьянская партия Германии (ДКПГ) и Национально-демократическая партия Германии (НДПГ) не проводили сколько-нибудь самостоятельной политической линии.

Таким образом, процесс политической борьбы в Тюрингии в период демократического транзита можно условно разделить на несколько этапов. Во время первого этапа (июль 1945 – ноябрь 1946г.) были сформированы основные институты системы управления земли, оформились основные политические силы, вступившие в предвыборную борьбу, которая закончилась победой СЕПГ на выборах в местные органы самоуправления. Этот этап характеризовался также относительной автономностью органов власти земли от вмешательства центральных органов СЗО. Окончание данного этапа определяется победой СЕПГ на выборах осенью 1946 г. с помощью административного ресурса в лице СВА. Второй этап (декабрь 1946 – сентябрь 1947г.) характеризовался эскалацией процесса борьбы за полномочия между правительством Тюрингии и

²⁴³СССР и Германский вопрос. 1941 – 1949: Документы из архива внешней политики Российской Федерации Т.III: 6 октября 1946 г. – 15 июня 1948 г. – М.: Междунар. Отношения, 2003. Т. III. С.147.

²⁴⁴Там же. С. 152.

²⁴⁵Там же. С. 170.

²⁴⁶Там же. С. 177.

центральными управлениями и постепенным переходом власти к последним. Ключевыми событиями данного этапа стали создание НЭК 4 июня 1947 г. и бегство в западные зоны в начале сентября 1947 г. премьер-министра земли Р. Пауля, преемник которого В. Эггерат не обладал достаточным политическим потенциалом и стремлением противодействовать процессу оттягивания полномочий центральными органами СЗО у правительства земли. И, наконец, третий этап (с сентября 1947 г. и до образования ГДР в октябре 1949 г.) ознаменовался окончанием активной политической борьбы в Тюрингии. В это время произошла окончательная централизация власти в СЗО, НЭК была наделена законодательными полномочиями, в ХДС и ЛДП Тюрингии под давлением СВА произошла смена политических элит, следствием чего стала фактическая ликвидация оппозиции. В то же время СЕПГ под руководством СВА стала трансформироваться в массовую «партию нового типа». Политическая система, сформировавшаяся в Тюрингии в период демократического транзита 1945 – 1949 гг., в целом соответствовала общезональным тенденциям, в результате которых в СЗО в октябре 1949 г. была образована ГДР, политический режим, которой по многим признакам напоминал тоталитарный режим сталинского образца.

А.Е. Зорина

ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ ИЗ ЕВРОПЕЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

В 1960 г. по инициативе Великобритании семь западноевропейских стран создали Европейскую ассоциацию свободной торговли (ЕАСТ). Эта организация стала альтернативой Европейскому экономическому сообществу (ЕЭС), образованному в 1957 г. ЕАСТ планировалась как ассоциация координационного характера. В рамках ЕАСТ в отличие от Европейских сообществ не создавались наднациональные органы, во взаимной торговле промышленными товарами между странами-участницами ЕАСТ были отменены таможенные пошлины и количественные ограничения, однако единого внешнего тарифа в торговле с третьими странами установлено не было; таким образом, каждое государство имеет право проводить самостоятельную торговую политику по отношению к третьим странам, кроме тех стран, с которыми заключены соглашения о свободной торговле. На момент создания в ЕАСТ входили Великобритания, Дания, Норвегия, Австрия, Португалия, Швеция и Швейцария, в данный момент в Ассоциацию входят Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария.

В 1959 – 1960 гг. британское стремление к созданию более тесных экономических отношений с континентальной Европой временно ослабло. Возможно, причиной таких изменений была сильная на тот момент британская экономика, которая не нуждалась в поддержке со стороны. Однако в 60-х гг. британское правительство изменило свое мнение относительно перспективы вступления в ЕЭС, и Великобритания сделала попытку вступить в Сообщество.

К 1960 г. за присоединение к Общему рынку высказывались как представители лейбористской партии, уже давно отстаивающие эту позицию, так и некоторые представители консервативной партии, при этом и те и другие указывали на обоснованность апеллирования к проблемам Содружества.

Великобритания всегда боялась стать частью какого-либо союза, но в условиях развития интеграции, результатом которой стало создание сильного экономического блока в Западной Европе, Великобритании пришлось задуматься о тех последствиях, которые ждали бы ее в случае, если она останется вне этого блока.

Поначалу британское правительство рассчитывало на заключение ассоциативного договора между ЕАСТ и ЕЭС, но его надежды были разрушены на встрече стран-участниц ГАТТ в Париже в июне 1960 г. Представители стран Шестерки заявили здесь, что они не собираются обсуждать любые формы долгосрочного соглашения об ассоциации, единственно возможное по их мнению решение – это полное членство стран Семерки в трех Ев-